



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ

ΕΠΕΙΓΟΝ – ΝΑ ΣΤΑΛΕΙ ΚΑΙ ΜΕ ΦΑΞ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Αθήνα, 28 Μαΐου 2012

Αριθ. Πρωτ.: οικ. 21097

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΟΤΑ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ Ο.Τ.Α.

ΠΡΟΣ: τους κ.κ. Γενικούς Γραμματείς
Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της
Χώρας

Ταχ.Δ/νση : Σταδίου 27
Τ.Κ. : 10183 Αθήνα
FAX : 213-1364383, 213-1364389

ΑΡΙΘΜ. ΕΓΚΥΚΛΙΟΥ : 37

ΘΕΜΑ: Εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4071/2012 (Α'85), σε θέματα προσωπικού
των πρωτοβάθμιων και δευτεροβάθμιων Ο.Τ.Α.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΩΝ

ΠΡΟΣΛΗΨΕΙΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ.....	2
Πρόσληψη έκτακτου προσωπικού (Άρθρο 12 παρ. 22).....	2
Εργατοτεχνικό Προσωπικό (Άρθρο 12 παρ. 2).....	4
1.2. Προσωπικό ΙΔΟΧ ανταποδοτικού χαρακτήρα (Άρθρο 12 παρ. 14).....	5
2. Έλεγχος πρόσληψης εκπαιδευτικού ή διδακτικού προσωπικού (Άρθρο 12 παρ. 14).....	6
3. Σύναψη συμβάσεων έργου με γιατρούς εργασίας ή τεχνικούς ασφαλείας (Άρθρο 12 παρ. 10).....	6
ΘΕΜΑΤΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ.....	7
1. Μετάταξη σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα προσωπικού ΙΔΑΧ (Άρθρο 12 παρ. 6).....	7
2. Νομική υποστήριξη υπαλλήλων ΟΤΑ (Άρθρο 12 παρ. 7).....	7
3. Υπηρεσιακά Συμβούλια ΟΤΑ α' και β' βαθμού (Άρθρο 12 παράγραφοι 3, 8, 9, 11, 17 και 18).....	8
4. Ανάθεση καθηκόντων στους φύλακες σχολικών κτιρίων (Άρθρο 12 παρ. 21).....	9
5. Ο.Ε.Υ Περιφερειών (Άρθρο 12 παρ. 13).....	10
6. Μετακινήσεις υπαλλήλων ΚΕΠ (Άρθρο 12 παρ. 19).....	10
ΑΠΟΣΠΑΣΕΙΣ.....	11
1. Απόσπαση υπαλλήλων φορέων του δημοσίου που έχουν εκλεγεί σε δήμους, περιφέρειες και στα συμβούλια τους (άρθρο 7 παρ.2).....	11
2. Απόσπαση ειδικού ένστολου προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας για λόγους συνυπηρέτησης, σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν.2946/01 (άρθρο 12 παρ.1).....	12
3. Απόσπαση προσωπικού νομικών προσώπων ΟΤΑ Α' βαθμού (άρθρο 12 παρ.15α).....	12
ΓΕΝΙΚΟΙ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ ΔΗΜΩΝ- ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ, ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΩΝ.....	14
1. Άρθρο 12 παρ. 4.....	14

2. Άρθρο 12 παρ. 5.....14

Στις διατάξεις του ν. 4071/2012 (Α' 85) «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση – Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» περιλαμβάνονται ρυθμίσεις σχετικά και με το προσωπικό των ΟΤΑ και στοχεύουν στην εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών των ΟΤΑ α' και β' βαθμού.

Ειδικότερα, στο δεύτερο κεφάλαιο, στο άρθρο 12 του ν. 4071/2012 περιέχονται ρυθμίσεις – μεταξύ άλλων - για το προσωπικό των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων. Με τις ρυθμίσεις αυτές επιδιώκεται η αποτελεσματικότερη επίτευξη των στόχων του «Καλλικράτη» για τη συγκρότηση ισχυρών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, με απώτερο σκοπό την κοινωνική και αναπτυξιακή αποστολή του θεσμού.

Παρακάτω παρουσιάζονται αναλυτικά οι ρυθμίσεις που αφορούν σε θέματα προσωπικού ΟΤΑ.

ΠΡΟΣΛΗΨΕΙΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ

Με στόχο την κατά το δυνατόν αμεσότερη κάλυψη των αναγκών των ΟΤΑ, οι οποίες έχουν αντίκτυπο στην ποιότητα ζωής των πολιτών, προωθήθηκε μια σειρά ρυθμίσεων για την απλούστευση των διαδικασιών προσλήψεων από τους φορείς της Αυτοδιοίκησης, χωρίς όμως αυτό να αποβαίνει εις βάρος των περιορισμών που έχουν τεθεί λόγω της δυσμενούς δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας.

Πρόσληψη έκτακτου προσωπικού (Άρθρο 12 παρ. 22)

Ειδικότερα, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής, **εξαιρούνται** από την υποχρέωση έγκρισης της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, οι εξής περιπτώσεις πρόσληψης προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου:

α) η πρόσληψη εκτάκτου προσωπικού για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία,

β) η πρόσληψη υδρονομέων άρδευσης και

γ) η πρόσληψη προσωπικού για την αντιμετώπιση κατεπείγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου της οποίας η διάρκεια δεν υπερβαίνει τους δύο (2) μήνες σε συνολικό χρονικό διάστημα δώδεκα (12) μηνών.

Ως γνωστόν, με τις διατάξεις της παραγράφου 20α του άρθρου ένατου του ν.4057/2012 (54/Α') προβλέφθηκε ότι για την κίνηση διαδικασιών πρόσληψης ή διορισμού μόνιμου προσωπικού, προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, καθώς και προσωπικού με θητεία, με σύμβαση ορισμένου χρόνου ή μίσθωσης έργου ή οποιασδήποτε άλλης μορφής στους φορείς της παρ.1 του άρθρου 14 του ν.2190/1994 όπως ισχύει (όπου εντάσσονται και οι ΟΤΑ, καθώς και τα ΝΠΙΔ της Αυτοδιοίκησης) απαιτείται η προηγούμενη έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, με τη διαδικασία αυτή να εφαρμόζεται και στις περιπτώσεις των δικαστικών λειτουργών, του προσωπικού της παρ.6 του άρθρου 16 του Συντάγματος, καθώς και των έμμισθων δικηγόρων και νομικών συμβούλων.

Επειδή όμως οι τρεις προαναφερθείσες περιπτώσεις προσλήψεων αφορούν την κάλυψη κατεχοχών πρόσκαιρων και εν πολλοίς διαλειπουσών αναγκών μικρής χρονικής διάρκειας, ενώ επιπλέον επιφέρουν ελάχιστη δαπάνη στους προϋπολογισμούς των φορέων, κρίθηκε σκόπιμη η εξαίρεσή τους από την έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει, για λόγους εύρυθμης λειτουργίας της αυτοδιοίκησης.

Έτσι, η μεν πρόσληψη έκτακτου προσωπικού για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία θα συνεχίσει να διεξάγεται βάσει των οριζομένων στο άρθρο 209 του ν.3584/2007, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 40 παρ.6 ν.4024/2011 (διαδικασία για την οποία σας ενημερώσαμε με την Α.Π. οικ.7587/29-2-2012 εγκύκλιό μας), η δε πρόσληψη υδρονομέων άρδευσης σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο άρθρο 211 του ν.3584/2007. Τέλος, η πρόσληψη προσωπικού δίμηνης διάρκειας για την κάλυψη κατεπείγουσών ή εποχικών ή πρόσκαιρων αναγκών θα συνεχίσει να διέπεται, για τους μεν πρωτοβάθμιους ΟΤΑ (δήμοι, Ιδρύματα, Σύνδεσμοι και ΝΠΔΔ αυτών) από τα οριζόμενα στο άρθρο 206 παρ.1 του ν.3584/2007, για τους δε δευτεροβάθμιους ΟΤΑ (Περιφέρειες και ΝΠΔΔ αυτών) αλλά και τα ΝΠΙΔ της Αυτοδιοίκησης

(επιχειρήσεις, Περιφερειακά Ταμεία Ανάπτυξης, ΚΕΔΕ, ΕΝΠΕ κ.λπ.) από τις διατάξεις του άρθρου 20 ν.2738/1999 όπως ισχύει.

Επιπλέον, από την έγκριση της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει εξαιρούνται με τις διατάξεις του άρθρου 12 ν.4071/2012 και άλλες τρεις περιπτώσεις προσλήψεων οι οποίες απαντώνται αποκλειστικά στην πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση. Πρόκειται α) για την πρόσληψη εργατικού και τεχνικού προσωπικού που απασχολείται στους δήμους μέχρι και με πέντε ημερομίσθια κατ' άτομο το μήνα (παρ.2 άρθρου 12), β) για την πρόσληψη προσωπικού ορισμένου χρόνου ανταποδοτικού χαρακτήρα του άρθρου 205 ν.3584/2007 (καθαριότητα, φωτισμός, ύδρευση) και γ) για την πρόσληψη προσωπικού ορισμένου χρόνου και τη σύναψη συμβάσεων έργου συμβασιούχων αμιγώς αμειβομένων από την καταβολή **αντιτίμου υπό τη μορφή διδάκτρων** (παρ.14 άρθρου 12).

Εργατοτεχνικό Προσωπικό (Άρθρο 12 παρ. 2)

Όσον αφορά την πρόσληψη εργατικού και τεχνικού προσωπικού έως πέντε ημερομισθίων το μήνα, η διάταξη της παραγράφου αυτής έρχεται **σε αντικατάσταση** της όμοιας του **άρθρου 210** του ν.3584/2007. Ειδικότερα, με το νέο θεσμικό πλαίσιο η πρόσληψη του προσωπικού αυτού εξαιρείται εκ νέου από τη διαδικασία και τα κριτήρια του ν.2190/94 όπως ισχύει, στην οποία είχε υπαχθεί με τις διατάξεις του ν.3812/2009, ώστε να καταστεί ευέλικτη και αποτελεσματική. Επιπλέον, παρέχεται η δυνατότητα και σε μεγαλύτερους δήμους να προσλαμβάνουν τέτοιο προσωπικό (σε αντίθεση με το άρθρο 210 ΚΚΔΚΥ, που αφορούσε δήμους με πληθυσμό έως 30.000 κατοίκους), αφού προβλέπεται **μέγιστος** αριθμός **δέκα** προσλαμβανομένων για δήμους με πληθυσμό έως 10.000 κατοίκους και μέγιστος αριθμός **είκοσι** προσλαμβανομένων για τους υπόλοιπους δήμους, ανεξαρτήτως αριθμού δημοτικών ενοτήτων, τοπικών ή δημοτικών κοινοτήτων κ.λπ.

Η πρόσληψη γίνεται με απόφαση του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου (δήμαρχος), κατόπιν δημόσιας πρόσκλησης ενδιαφέροντος που εκδίδει ο φορέας. Ο φορέας που διενεργεί την πρόσληψη αποστέλλει τον πίνακα των προσληφθέντων στο ΑΣΕΠ το αργότερο μέχρι την 31^η Ιανουαρίου του επόμενου έτους. Το ΑΣΕΠ ελέγχει τη συνδρομή των όρων πρόσληψης του

ως άνω προσωπικού. Εάν κατά τον έλεγχο διαπιστωθεί ότι απασχολείται ή απασχολήθηκε προσωπικό κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων, εφαρμόζεται η παρ.15 του άρθρου 21 του ν.2190/1994 όπως ισχύει.

Επίσης, **αμέσως μετά την πραγματοποίηση της πρόσληψης** ο φορέας οφείλει να αποστέλλει στοιχεία για τον αριθμό του προσωπικού, τη συνολική διάρκεια καθεμιάς από τις συμβάσεις και των αριθμό ημερομισθίων κατ' άτομο στη Διεύθυνση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών, καθώς και στη Διεύθυνση Προσλήψεων του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης. Εάν ο φορέας αμελήσει να αποστέλλει εμπρόθεσμα τα στοιχεία είτε στο ΑΣΕΠ είτε στις αρμόδιες υπηρεσίες των υπουργείων κατά τα ανωτέρω, οποιοσδήποτε διενεργηθείσες πράξεις θεωρούνται αυτοδικαίως άκυρες.

1.2. Προσωπικό ΙΔΟΧ ανταποδοτικού χαρακτήρα (Άρθρο 12 παρ. 14)

Όσον αφορά την πρόσληψη προσωπικού ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ανταποδοτικού χαρακτήρα και την πρόσληψη προσωπικού ορισμένου χρόνου ή τη σύναψη σύμβασης έργου συμβασιούχων αμειβομένων αποκλειστικά από έσοδα των φορέων υπό τη μορφή διδάκτρων, με τις διατάξεις της παρ.14 του άρθρου 12 ν.4071/2012 η έγκριση της Επιτροπής της ΠΥΣ 33/2006 όπως ισχύει **αντικαθίσταται** από κοινή Απόφαση των Υπουργών Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Εσωτερικών και Οικονομικών, με την οποία κατανέμονται οι εγκεκριμένες θέσεις ανά φορέα. Οι συμβάσεις αυτές **εξαιρούνται** από τους περιορισμούς του άρθρου 11 του ν.3833/2010, όπως ισχύει κάθε φορά (υπενθυμίζεται ότι για το έτος 2012, για τις λοιπές συμβάσεις προβλέπεται μείωση του συνολικού αριθμού τους κατά δέκα τοις εκατό σε σχέση με το προηγούμενο έτος).

Για τη διαδικασία υποβολής των αιτημάτων των φορέων για την πρόσληψη συμβασιούχων ως ανωτέρω θα ενημερωθείτε αναλυτικότερα στο πλαίσιο της εγκυκλίου της υπηρεσίας μας για τον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων.

2. Έλεγχος πρόσληψης εκπαιδευτικού ή διδακτικού προσωπικού (Άρθρο 12 παρ. 14)

Επιπλέον, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής θεσπίζονται και μέτρα ενίσχυσης της διαφάνειας και του ελέγχου των διαδικασιών προσλήψεων στους ΟΤΑ και τις επιχειρήσεις αυτών. Συγκεκριμένα, από την παράγραφο 12 προβλέπεται ότι το ΑΣΕΠ δύναται να ελέγχει, είτε δειγματοληπτικά είτε ύστερα από ένσταση ή καταγγελία, τη νομιμότητα των προσλήψεων εκπαιδευτικού ή διδακτικού προσωπικού που πραγματοποιούνται στους φορείς αυτούς. Λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόσληψη εκπαιδευτικού ή διδακτικού προσωπικού **εξαιρείται** της διαδικασίας και των κριτηρίων του ν.2190/1994 όπως ισχύει, ο έλεγχος του ΑΣΕΠ θα συνίσταται στην εφαρμογή ή μη των διαλαμβανομένων στην ανακοίνωση που έχει εκδώσει ο φορέας, την τήρηση των κανόνων της δημοσιότητας, της διαφάνειας κ.λπ., καθώς και στη συνδρομή των περιορισμών των άρθρων 5 και 6 του π.δ.164/2004.

3. Σύναψη συμβάσεων έργου με γιατρούς εργασίας ή τεχνικούς ασφαλείας (Άρθρο 12 παρ. 10)

Τέλος, με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής λαμβάνονται μέτρα για την προστασία και ασφάλεια των εργαζομένων στους ΟΤΑ, καθώς κατοχυρώνεται το δικαίωμα των εργοδοτών φορέων να συνάπτουν συμβάσεις μίσθωσης έργου με ιατρούς εργασίας και τεχνικούς ασφαλείας, εφόσον δεν διαθέτουν τακτικό προσωπικό για την ανταπόκρισή τους στις υποχρεώσεις που απορρέουν από το ν.3850/2010 «Κύρωση του Κώδικα νόμων για την υγεία και την ασφάλεια των εργαζομένων» (84/Α').

Επίσης λογίζονται ως νομίμως καταρτισθείσες συμβάσεις μίσθωσης έργου ή παροχής υπηρεσιών μεταξύ ΟΤΑ και ιδιωτών για τη διασφάλιση της υγιεινής και ασφαλείας των εργαζομένων που συνήφθησαν είτε βάσει του ισχύοντος σήμερα ν.3850/2010 είτε του προϊσχύσαντος ν.1568/1985, ρυθμίζοντας έτσι το πρόβλημα που είχε παρουσιαστεί με τη μη θεώρηση των ενταλμάτων πληρωμής των συμβασιούχων αυτών από τις οικείες Υπηρεσίες Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΘΕΜΑΤΑ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΟΤΑ

1. Μετάταξη σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα προσωπικού ΙΔΑΧ (Άρθρο 12 παρ. 6)

Στις διατάξεις του άρθρου 183 του ν. 3584/2007 (ΚΚΔΚΥ) προβλέπεται η διαδικασία μετάταξης σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα, προσωπικού ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου. Για τη διαδικασία των μετατάξεων αυτών είχαν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του άρθρου 76 του ΚΚΔΚΥ.

Με τις διατάξεις της παρ. 6 του ν. 4071/2012 επεκτείνονται και ενσωματώνονται στις διατάξεις του άρθρου 183 του ν. 3584/2007 και οι λοιπές διατάξεις των παρ. 3, 4 και 5 του άρθρου 76 του ΚΚΔΚΥ. Η επέκταση των διατάξεων αυτών, κρίθηκε απαραίτητη, δεδομένου ότι μετά την ισχύ του ν. 3801/2009, οι υπάλληλοι με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου έχουν πλέον και βαθμολογική εξέλιξη.

Έτσι, πλέον καθορίζεται η διαδικασία μετάταξης σε ανώτερη εκπαιδευτική βαθμίδα υπαλλήλων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου, οι οποίοι σε περίπτωση ύπαρξης πλεονάζοντος χρόνου υπηρεσίας, μπορούν να ενταχθούν και να προαχθούν, κατ' ανάλογη εφαρμογή με τους μονίμους υπαλλήλους.

2. Νομική υποστήριξη υπαλλήλων ΟΤΑ (Άρθρο 12 παρ. 7)

Με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής συμπληρώνεται το άρθρο 51 του ν. 3979/2011, με το οποίο καθορίζεται η διαδικασία της νομικής υποστήριξης υπαλλήλων Δήμων και Περιφερειών με την προσθήκη της θετικής εισήγησης της Νομικής Υπηρεσίας του οικείου ΟΤΑ.

3. Υπηρεσιακά Συμβούλια ΟΤΑ α' και β' βαθμού (Άρθρο 12 παράγραφοι 3, 8, 9, 11, 17 και 18)

3.1. Με τις διατάξεις του άρθρου 249 παρ. 2 του ν. 3852/2010 προβλεπόταν ότι τα υπηρεσιακά συμβούλια των περιφερειών είναι αρμόδια για την επιλογή προϊσταμένων τμημάτων και αυτοτελών γραφείων ή αντίστοιχου επιπέδου οργανικών μονάδων και για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων τους, χωρίς να υπάρχει πρόβλεψη για τους υπαλλήλους των ΝΠΔΔ αυτών.

Η παράλειψη αυτή αποκαθίσταται με την παράγραφο 3 του άρθρου 12 σύμφωνα με την οποία, στην αρμοδιότητα των ανωτέρω υπηρεσιακών συμβουλίων συμπεριλαμβάνονται πλέον και οι υπάλληλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των περιφερειών.

3.2 Μετά την ισχύ του ν. 4024/2011 και την κατάταξη του υπηρετούντος προσωπικού των ΟΤΑ Α' και Β' Βαθμού σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 αυτού, δημιουργείται πρόβλημα συγκρότησης των συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ, καθώς καθίσταται δύσκολη έως αδύνατη η εξεύρεση υπαλλήλων με τον προβλεπόμενο από την κείμενη νομοθεσία βαθμό, προκειμένου να μετέχουν σε αυτά, είτε ως μέλη είτε ως γραμματείς και για το λόγο αυτό και όσον αφορά:

3.2.1. ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ

Με τις παρ. 8 και 9 ανακαθορίζεται ο βαθμός των υπαλλήλων που ασκούν χρέη γραμματέα στα ΣΕΠ και τα Υπηρεσιακά Συμβούλια των Περιφερειών. Συγκεκριμένα με τις νέες ρυθμίσεις προβλέπεται ότι χρέη γραμματέα ασκούν υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ **με βαθμό τουλάχιστον Δ'.** Οι διατάξεις αυτές αποκαθιστούν την αδυναμία εξεύρεσης, μετά την ισχύ του ν. 4024/2011, υπαλλήλων με βαθμούς Α' και Β' που απαιτούνταν για την εκτέλεση της γραμματειακής υποστήριξης των ανωτέρω συμβουλίων με το προϊσχύσαν νομικό καθεστώς. Εξάλλου, ακόμη και στην περίπτωση εξεύρεσής τους πρόκειται για υπαλλήλους που καταλαμβάνουν θέσεις ευθύνης και ως εκ τούτου δεν συνάδουν τα καθήκοντά τους με αυτά της γραμματειακής υποστήριξης.

Κατά το ανωτέρω σκεπτικό, με την παρ. 17 καθίσταται **νόμιμη η συγκρότηση** των ΣΕΠ και των υπηρεσιακών συμβουλίων των Περιφερειών με τη συμμετοχή σε αυτά των αιρετών εκπροσώπων που αναδείχτηκαν κατά τις εκλογές του 2011, **ανεξαρτήτως του βαθμού** που οι τελευταίοι κατατάσσονται βάσει των διατάξεων του ν. 4024/2011.

3.2.2. ΟΤΑ Α' Βαθμού

Όσον αφορά στα υπηρεσιακά συμβούλια των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, με την παρ. 18 αντικαταστάθηκε το άρθρο 5 του ν. 3584/2007 προκειμένου αυτά να συγκροτηθούν και να λειτουργήσουν στο πλαίσιο των διατάξεων του προγράμματος «ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ», καθώς και του άρθρου 28 του ν. 4024/2011.

Ειδικότερα :

- ✓ Επανακαθορίζεται και για αυτά ο απαιτούμενος βαθμός τόσο των μελών, όσο και του γραμματέα των υπηρεσιακών συμβουλίων.
- ✓ Η αποζημίωση των μελών και του γραμματέα καθορίζονται πλέον σύμφωνα με τις ρυθμίσεις του άρθρου 21 του ν. 4024/2011.
- ✓ Στη διοικητική περιφέρεια της Νομαρχίας Αθηνών συνιστώνται τέσσερα υπηρεσιακά συμβούλια με αρμοδιότητα τους ΟΤΑ, όπως αυτοί έχουν συσταθεί με το ν. 3852/2010.

Σημειώνουμε δε, ότι στη μεταβατική περίοδο έως τη συγκρότηση των Πειθαρχικών Συμβουλίων κατά τα οριζόμενα στο νέο Πειθαρχικό Δίκαιο (ν. 4057/2012, Α' 54), τα Υπηρεσιακά Συμβούλια των ΟΤΑ α' βαθμού λειτουργούν και ως Πειθαρχικά.

Επιπλέον, με την παρ. 11 του άρθρου 12 του ν. 4071/2012 επανακαθορίζεται ο βαθμός των υπαλλήλων που ασκούν χρέη γραμματέα στο **Ειδικό Υπηρεσιακό Συμβούλιο** και έτσι γραμματειακή υποστήριξη ασκούν πλέον υπάλληλοι κατηγορίας ΠΕ με βαθμό τουλάχιστον Δ'.

4. Ανάθεση καθηκόντων στους φύλακες σχολικών κτιρίων (Άρθρο 12 παρ. 21)

Με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 4018/2011, με απόφαση του αρμοδίου για διορισμό οργάνου, μπορεί να ανατίθενται στους φύλακες σχολικών κτιρίων καθήκοντα φύλαξης κτιρίων, λοιπών εγκαταστάσεων και κοινόχρηστων χώρων των δήμων και των νομικών τους προσώπων, κατόπιν βεβαίωσης που εκδίδει ο Διευθυντής του οικείου σχολείου ότι δεν επηρεάζεται η φύλαξη των σχολικών κτιρίων.

Με τη διάταξη της παρ. 21 του άρθρου 12 του ν.4071/2012, αντικαθίσταται η ανωτέρω διάταξη και με απόφαση **του αρμοδίου προς διορισμό οργάνου, πέραν των κυρίων καθηκόντων τους** που είναι η φύλαξη των σχολικών κτιρίων, μπορεί να τους ανατίθενται γενικά καθήκοντα, καθώς και καθήκοντα φύλαξης κτιρίων, λοιπών εγκαταστάσεων και κοινόχρηστων χώρων των δήμων και των νομικών τους προσώπων.

Επισημαίνεται ότι οι Σχολικοί Φύλακες είναι υπάλληλοι κατηγορίας ΔΕ και έτσι, όποια καθήκοντα τους ανατεθούν θα πρέπει να είναι αντίστοιχα της κατηγορίας τους.

5. Ο.Ε.Υ Περιφερειών (Άρθρο 12 παρ. 13)

Όσον αφορά στους ΟΕΥ των Περιφερειών, με τις διατάξεις του άρθρου 241 παρ.1 περ. δ του Καλλικράτη προβλεπόταν καθορισμός των οργανικών θέσεων του μόνιμου προσωπικού των περιφερειών **ανά Διεύθυνση**, κατά κατηγορίες, κλάδους, ειδικότητες και βαθμούς.

Με τη διάταξη της παρ. 13 του νέου νόμου οι ανωτέρω οργανικές θέσεις δεν κατανέμονται πλέον ανά Διεύθυνση, δεδομένου ότι το προσωπικό τους είναι ενιαίο και τοποθετείται στις υπηρεσίες τους, με απόφαση του οικείου περιφερειάρχη, ανάλογα με τις ανάγκες της υπηρεσιών αυτών.

6. Μετακινήσεις υπαλλήλων ΚΕΠ (Άρθρο 12 παρ. 19)

Με την παρ. αυτή συμπληρώνεται η παρ. 10 του άρθρου 45 του ν.3979/2011 και προβλέπεται ότι με απόφαση δημάρχου επιτρέπεται να

μετακινούνται υπάλληλοι ΚΕΠ, κλάδου Διεκπεραίωσης Υποθέσεων Πολιτών, σε άλλο ΚΕΠ του ίδιου δήμου, λόγω υπηρεσιακών αναγκών.

Με τη ρύθμιση αυτή διευκολύνεται όχι μόνο η απρόσκοπτη λειτουργία των ΚΕΠ ως υπηρεσιακών μονάδων, αλλά κυρίως επιτυγχάνεται η άμεση εξυπηρέτηση των πολιτών χρηστών των υπηρεσιών των ΚΕΠ. Σημειώνεται ότι πρόκειται αποκλειστικά για μετακίνηση προς ικανοποίηση των υπηρεσιακών και μόνο αναγκών και όχι περί μονίμου μέτρου τοποθέτησης του υπαλλήλου.

ΑΠΟΣΠΑΣΕΙΣ

1. Απόσπαση υπαλλήλων φορέων του δημοσίου που έχουν εκλεγεί σε δήμους, περιφέρειες και στα συμβούλια τους (άρθρο 7 παρ.2)

Με τις διατάξεις των άρθρων 93 παρ.7 και 182 παρ.10 του ν.3852/2010 (Α'87) δόθηκε η δυνατότητα σε δημοσίους υπαλλήλους και υπαλλήλους των φορέων του δημοσίου τομέα λόγω της ιδιότητάς τους ως αιρετών, να αποσπώνται ή να μετατίθενται σε υπηρεσίες εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου ή της Περιφέρειας που έχουν εκλεγεί προκειμένου να διασφαλίζεται η απρόσκοπτη άσκηση των καθηκόντων τους κατά τη διάρκεια της θητείας τους. Για τη διαδικασία αυτή έχετε ενημερωθεί αναλυτικά με τη με αριθμό 49/οικ.44512/24-10-2011 (ΑΔΑ:45ΟΗΝ-ΙΟΖ) εγκύκλιό μας.

Με τις διατάξεις του άρθρου 7 παρ.2 του ν.4071/12 (Α'85), οι οποίες αντικατέστησαν τις όμοιες του άρθρου 93 παρ.7 του ν.3852/10 (Α'87), η ανωτέρω δυνατότητα απόσπασης παρέχεται πλέον στους δημοσίους υπαλλήλους ή στους υπαλλήλους ν.π.δ.δ. ή στους υπαλλήλους κρατικών ν.π.ι.δ. και δημοσίων επιχειρήσεων ή άλλων επιχειρήσεων τη διοίκηση των οποίων ορίζει άμεσα ή έμμεσα το Δημόσιο με διοικητική πράξη ή ως μέτοχος, με οποιαδήποτε σχέση εργασίας και εάν υπηρετούν, λόγω της ιδιότητάς τους ως αιρετών (εκλεγόμενοι δήμαρχοι, δημοτικοί σύμβουλοι, πρόεδροι και μέλη των δημοτικών και τοπικών κοινοτήτων, εκπρόσωποι τοπικών κοινοτήτων), προκειμένου να διασφαλιστεί και για αυτούς η απρόσκοπτη άσκηση των καθηκόντων τους κατά τη διάρκεια της θητείας τους.

Όσον αφορά τους υπηρετούντες σε παραμεθόριες περιοχές, οι διατάξεις του άρθρου 7 παρ.2 του ν.4071/12 (Α'85) έχουν ισχύ μόνο για μετάθεση ή απόσπαση αποκλειστικά σε άλλη παραμεθόρια περιοχή.

2. Απόσπαση ειδικού ένστολου προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας για λόγους συνυπηρέτησης, σύμφωνα με το άρθρο 21 του ν.2946/01 (άρθρο 12 παρ.1)

Με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής παρέχεται και στο ειδικό ένστολο προσωπικό της δημοτικής αστυνομίας η δυνατότητα απόσπασης για λόγους συνυπηρέτησης με σύζυγο στρατιωτικό των Ενόπλων Δυνάμεων, ένστολο προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας, του Πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος, κατά παρέκκλιση των ισχυουσών διατάξεων, σε υπηρεσίες του στενού δημόσιου τομέα κατά προτεραιότητα και σε περίπτωση έλλειψης υπηρεσιακών αναγκών σε υπηρεσίες του ευρύτερου δημόσιου τομέα, στην περιοχή που υπηρετεί ο (η) σύζυγός τους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του ν.2946/01 (Α'224), όπως ισχύει.

3. Απόσπαση προσωπικού νομικών προσώπων ΟΤΑ Α' βαθμού (άρθρο 12 παρ.15°)

Με τις διατάξεις του άρθρου 103 παρ.11 του ν.3852/10 (Α'87), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 12 παρ.15° του ν.4071/12 (Α'85), παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης του προσωπικού των νομικών προσώπων ΟΤΑ Α' βαθμού σε:

- α) άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του οικείου Δήμου,
- β) υπηρεσία του οικείου Δήμου.
- γ) ίδρυμα του οικείου Δήμου

Οι αποσπάσεις αυτές είναι ειδικές και διενεργούνται κατά παρέκκλιση των κείμενων διατάξεων με σκοπό την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου του οικείου Δήμου ή των υπηρεσιών ή των ιδρυμάτων αυτού και για το λόγο αυτό γίνονται χωρίς αίτηση των προς απόσπαση υπαλλήλων.

Οι αποσπάσεις αυτές διενεργούνται με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και γνώμη του Διοικητικού Συμβουλίου του νομικού προσώπου στο οποίο ανήκει ο υπάλληλος.

Επισημαίνεται ότι για πρώτη φορά παρέχεται η δυνατότητα με την ίδια διαδικασία να γίνεται ανάθεση παράλληλης άσκησης καθηκόντων υπαλλήλων νομικών προσώπων σε άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου του οικείου Δήμου ή σε υπηρεσία ή σε ίδρυμα αυτού, εφόσον υφίστανται ανάγκες τέτοιας απασχόλησης.

Σε κάθε περίπτωση ο υπάλληλος θα απασχολείται σε καθήκοντα του κλάδου ή της ειδικότητάς του και για χρονικό διάστημα που δε θα υπερβαίνει εκείνο που απαιτείται για την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών του φορέα υποδοχής.

Η μισθοδοσία των ως άνω αποσπασμένων θα βαρύνει, για το χρόνο της απόσπασης, το φορέα στον οποίο αποσπώνται. Προς τούτο, απαιτείται η βεβαίωση ύπαρξης πίστωσης από το φορέα υποδοχής για τη μισθοδοσία των προς απόσπαση υπαλλήλων.

4. Απόσπαση υπαλλήλων ή μελών ειδικού επιστημονικού προσωπικού από νομικά πρόσωπα και φορείς του δημοσίου τομέα στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (άρθρο 12 παρ.16)

Με τις διατάξεις του άρθρου 12 παρ.16 του ν.4071/12 (Α'85) παρέχεται η δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων ή μελών ειδικού επιστημονικού προσωπικού, που υπηρετούν σε νομικά πρόσωπα και φορείς που ανήκουν στο δημόσιο τομέα, όπως εκάστοτε ισχύει, στην Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.).

Οι αποσπάσεις αυτές διενεργούνται με κοινή απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, του εποπτεύοντος Υπουργού του νομικού προσώπου ή φορέα στον οποίο ανήκει ο υπάλληλος ή το ειδικό επιστημονικό προσωπικό, καθώς και του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, σε εφαρμογή των διατάξεων του ένατου άρθρου παρ.16 του ν.4057/12 (Α'54).

Οι ανωτέρω αποσπάσεις έχουν διάρκεια δύο (2) ετών, με δυνατότητα ισόχρονης ανανέωσης.

Η μισθοδοσία των ως άνω αποσπασμένων υπαλλήλων θα βαρύνει, για το χρόνο της απόσπασης, την Ένωση Περιφερειών Ελλάδας (ΕΝ.Π.Ε.), σε

εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 25 του ν.4024/11 (Α'226), όπως αντικαταστάθηκε από το ένατο άρθρο παρ.15 του ν.4057/12 (Α'54).

ΓΕΝΙΚΟΙ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ ΔΗΜΩΝ- ΕΙΔΙΚΟΙ ΣΥΜΒΟΥΛΟΙ ΣΥΝΕΡΓΑΤΕΣ ΔΗΜΑΡΧΩΝ, ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΩΝ

1. Άρθρο 12 παρ. 4

Με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής θεωρείται ότι οι Γενικοί Γραμματείς δήμων, οι ιδιαίτεροι γραμματείς δημάρχων, ειδικοί σύμβουλοι και ειδικοί συνεργάτες δημάρχων, περιφερειάρχων και αντιπεριφερειάρχων οι οποίοι διορίστηκαν στις θέσεις αυτές κατά την τρέχουσα δημοτική και περιφερειακή περίοδο, έχουν διοριστεί για κάθε συνέπεια από την ημερομηνία της έκδοσης της απόφασης διορισμού τους από το αρμόδιο προς διορισμό όργανο και όχι από την ημερομηνία της δημοσίευσής της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Για όλους τους ανωτέρω απαιτείται από την ισχύουσα νομοθεσία (άρθρα 161-163 του ν. 3584/2007 και 243 του ν. 3852/2010) δημοσίευση της Απόφασης διορισμού στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, από την ημερομηνία της οποίας αρχίζει και η καταβολή μισθοδοσίας.

Λόγω της μεγάλης καθυστέρησης της δημοσίευσης σε ΦΕΚ του διορισμού των μετακλητών υπαλλήλων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, οι ανωτέρω αν κα είχαν αναλάβει καθήκοντα και παρείχαν εργασία δεν είχαν λάβει μισθό αφού λόγω της μη δημοσίευσης, η υπαλληλική τους σχέση (τυπικά) δεν είχε καταρτιστεί.

Με τη διάταξη αυτή το πρόβλημα επιλύεται αφού ο διορισμός ανατρέχει στην ημερομηνία έκδοσης της απόφασης διορισμού που έχει εκδώσει το αρμόδιο όργανο (Δήμαρχος ή Περιφερειάρχης) και όχι στην ημερομηνία δημοσίευσης ΦΕΚ.

2. Άρθρο 12 παρ. 5

Με τις διατάξεις της παραγράφου αυτής οι ειδικοί σύμβουλοι ή ειδικοί συνεργάτες δημάρχων που έχουν διατηρηθεί στις θέσεις τους μετά την 1.1.2011 από τους δημάρχους που ανέλαβαν καθήκοντα κατά την ημερομηνία αυτή εξακολουθούν να παραμένουν στις θέσεις αυτές, εφόσον εντός είκοσι (20) ημερών οι δήμαρχοι εκδήλωσαν με πράξη τους τη συγκατάθεσή τους για τη διατήρηση των ως άνω ειδικών συμβούλων ή ειδικών συνεργατών στις θέσεις αυτές. Η σχετική πράξη διατήρησης δεν απαιτείται να έχει δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 163 του ν. 3584/2007 «Η σύμβαση εργασίας των Ειδικών Συμβούλων, των Επιστημονικών Συνεργατών και των Ειδικών Συνεργατών λύεται με τον θάνατο, την έκπτωση, την παραίτηση και την καταγγελία της, ή την πάροδο είκοσι (20) ημερών από την αποχώρηση του Δημάρχου ή του Προέδρου του Συνδέσμου, εφόσον οι αντικαταστάτες τους δεν εκδηλώσουν με πράξη τους τη συγκατάθεσή τους για τη διατήρησή τους.».

Σύμφωνα με την αριθμ. 55/2010 εγκύκλιο του Υπουργείου «Σε περίπτωση που έχουν εκλεγεί οι ίδιοι ή διαφορετικοί Δήμαρχοι μπορούν να διατηρήσουν τους ίδιους ειδικούς συμβούλους και συνεργάτες αν εντός είκοσι (20) ημερών εκδηλώσουν με πράξη τους την συγκατάθεσή τους για διατήρησή τους στις θέσεις αυτές.»

Ωστόσο σε αρκετές περιπτώσεις το Ελεγκτικό Συνέδριο, είχε αρνηθεί να θεωρήσει τα εντάλματα πληρωμής των ειδικών συμβούλων, συνεργατών κλ.π. οι οποίοι μετά τις τελευταίες δημοτικές εκλογές παρέμειναν στις θέσεις τους με αποφάσεις των εκλεγέντων Δημάρχων.

Σύμφωνα με την άποψη των Επιτρόπων μετά την έναρξη ισχύος του ν. 3852/2010, έπρεπε η διαδικασία κάλυψης των θέσεων να πραγματοποιηθεί εξ' αρχής αφού οι Καλλικρατικοί Δήμοι είναι νέοι φορείς .

Με τη διάταξη αυτή οι ειδικοί σύμβουλοι κλ.π. παραμένουν στη θέση τους νομίμως και μισθοδοτούνται κανονικά με την αρχική πράξη διατήρησης που έχει εκδώσει ο οικείος Δήμαρχος και έτσι αποφεύγεται η χρονοβόρα διαδικασία εκ νέου πρόσληψης.

Κατόπιν των ανωτέρω, παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες, στο πλαίσιο των προαναφερομένων. Επίσης, να κοινοποιήσετε, με κάθε πρόσφορο τρόπο, την παρούσα εγκύκλιο στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού

χωρικής σας αρμοδιότητας (και στα νπδδ που εποπτεύουν), για την πιστή εφαρμογή των οριζόμενων σε αυτή.

Το Υπουργείο παραμένει στη διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω διευκρίνιση ή πρόσθετη πληροφορία.

Η παρούσα εγκύκλιος έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών (www.ypes.gr) στη διαδρομή: Αποκεντρωμένη Διοίκηση – Αυτοδιοίκηση/ Εγκύκλιοι-Αποφάσεις-Συχνές Ερωτήσεις-ΟΤΑ Α' Βαθμού και Εγκύκλιοι-Αποφάσεις-Συχνές Ερωτήσεις-ΟΤΑ Β' Βαθμού, καθώς και στο «Διαύγεια».

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ:

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ

Για θέματα Προσλήψεων

Θ. Παπασημακοπούλου: τηλ. 213 -1364377

Κ. ΘΕΟΔΩΡΟΠΟΥΛΟΣ

Για θέματα Υπηρεσιακής Κατάστασης

- **Μετατάξεις**
Α. Πατσιαβούρα: τηλ. 213-1364380
- **Αποσπάσεις**
Α. Αντωνόπουλος: τηλ. 213- 1364367
- **Υπηρεσιακά Συμβούλια:**
Ι. Τζήμα: τηλ. 213 -136 4375
Ε. Παυλή: τηλ. 213 -1364349
- **Γενικοί Γραμματείς Δήμων- Ειδικοί Σύμβουλοι κ.λπ.**

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

1. Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης
2. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Δ/νση Προσλήψεων)
3. Γενικό Λογιστήριο του Κράτους/ Δ/νση Προϋπολογισμού
4. Ελεγκτικό Συνέδριο
5. Εθνικό Τυπογραφείο
6. ΚΕΔΕ
7. ΕΝΠΕ
8. ΠΟΕ ΟΤΑ
9. ΠΟΠ ΟΤΑ

Χ. Αναστασιάδης τηλ:
213 1364330

- **Για Σχολικούς Φύλακες:**
Δ. Ζωγοπούλου: τηλ. 213
1364375

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Υφυπουργού
3. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
4. Γραφείο Νομικού Συμβούλου
5. Γενικό Δ/ντή Τοπ. Αυτ/σης
6. Δ/νση ΟΛ ΟΤΑ / ΠΟΤΑ (4)