



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 29-10-2013
Αριθ. πρωτ.: 2120**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνο: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κ. Ιωάννη Ζερδελή
- κα Αφροδίτη Θεοπεφτάτου
 - κα Αγνή Καλογεράκη
- κ. Στέφανο Σαμοΐλη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Έχρ.: Η υπ' αριθμ. 2418/07-10-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Ιωάννης Ζερδελής, κα Αφροδίτη Θεοπεφτάτου, κα Αγνή Καλογεράκη και κ. Στέφανος Σαμοΐλης με θέμα, «Αλλαγές στο θεσμικό και χωροταξικό των νησιωτικών δήμων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τον Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α') επιχειρήθηκε η συστηματική και ολοκληρωμένη ανασυγκρότηση της διοικητικής και αυτοδιοικητικής οργάνωσης της Χώρας επί αρχών και βάσεων που ανταποκρίνονται στις νέες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες.

Στο πλαίσιο αυτό, για πρώτη φορά, και με σκοπό τη τήρηση της συνταγματικής επιταγής των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 101 του Συντάγματος που ορίζουν ότι η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες και ότι ο κοινός νομοθέτης και η Διοίκηση, όταν δρα κανονιστικά, υποχρεούται να λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες των νησιωτικών και ορεινών περιοχών, μεριμνώντας για την ανάπτυξή τους, το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» αφενός συγκρότησε, κατά κανόνα, δήμους στα όρια κάθε νησιού, με παράλληλη πρόβλεψη δομών ενδοδημοτικής αποκέντρωσης, αφετέρου προέβλεψε συγκεκριμένο Κεφάλαιο «Νησιωτικοί και Ορεινοί Δήμοι - Νησιωτικές Περιφέρειες», στο οποίο εξειδίκευσε τα θέματα διαφοροποίησης των νησιωτικών δήμων από τους λοιπούς ηπειρωτικούς δήμους.

Ειδικότερα, προκειμένου να επιτευχθεί η πιο άμεση εξυπηρέτηση των κατοίκων στο εγγύτερο επίπεδο διοίκησης, ο νησιωτικός δήμος αναλαμβάνει την άσκηση περισσότερων αρμοδιοτήτων σε σχέση με τους ηπειρωτικούς δήμους, οι οποίες στην υπόλοιπη Ελλάδα ασκούνται από τις Περιφέρειες.

Οι αρμοδιότητες αυτές αφορούν στους τομείς Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Αλιείας (όπως η μίσθωση ιχθυοτροφών υδάτων, η έγκριση περιβαλλοντικών όρων για εγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιεργειών), Φυσικών Πόρων - Ενέργειας και Βιομηχανίας (όπως ο έλεγχος της διαχείρισης υπόγειων και επιφανειακών αρδευτικών υδάτων καθώς και ο έλεγχος της εκτέλεσης εργασιών για την ανεύρεση υπόγειων υδάτων και έργων αξιοποίησης υδάτινων πόρων), Απασχόλησης, Εμπορίου και Τουρισμού (όπως ο έλεγχος τιμών και η ομαλή λειτουργία της αγοράς), Χωροταξίας, Πολεοδομίας, Περιβάλλοντος (όπως η κατασκευή και συντήρηση οδών), Μεταφορών και Επικοινωνιών (όπως ο καθορισμός των υπεραστικών γραμμών λεωφορείων), καθώς και η συνεργασία με το ΕΚΑΒ, στο πλαίσιο αρμότερης οργάνωσης της αερομεταφοράς ασθενών.

Δεδομένου ότι υπάρχουν μικροί νησιωτικοί Δήμοι που δεν θα μπορούν να ασκούν κάποιες από τις ανωτέρω αρμοδιότητες, ο νόμος εισάγει ειδική πρόβλεψη για τη διοικητική τους υποστήριξη από νησιωτικούς δήμους που είναι οι μεγαλύτεροι σε πληθυσμό και στους οποίους υπάρχουν ήδη οι σχετικές υποδομές.

Για τις περιπτώσεις των μικρών νησιωτικών δήμων του Νοτίου Αιγαίου με πληθυσμό μέχρι 4.000 κατοίκους και ενόψει της έλλειψης των σχετικών υποδομών, προβλέπεται, μετά από σχετικό αίτημα του Δήμου, η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας να είναι αρμόδια για τη μελέτη και την κατασκευή των δημοτικών έργων. Οι νησιωτικές Περιφέρειες του Ιονίου, Νοτίου και Βορείου Αιγαίου είναι αρμόδιες, επιπλέον, για το σχεδιασμό, την έγκριση και την παρακολούθηση των ενδοπεριφερειακών ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών.

Επιπλέον, στα νησιά, λόγω του ιδιαίτερου μορφολογικού τους μεγέθους και προς ενίσχυση του συνολικού πλαισίου που συνεπάγεται η αρχή «ένας δήμος ένα νησί» ενισχύεται η ενδοδημοτική αποκέντρωση. Για τους νησιωτικούς δήμους τα όρια της δημοτικής κοινότητας διευρύνονται. Ενώ για τους λοιπούς ηπειρωτικούς δήμους, τη δημοτική κοινότητα συγκροτούν τοπικά διαμερίσματα με πληθυσμό μεγαλύτερο από 2.000 κατοίκους, στους νησιωτικούς δήμους τη δημοτική κοινότητα συγκροτούν τοπικά διαμερίσματα νησιών με πληθυσμό άνω των 1.000 κατοίκων. Επίσης, δημοτική κοινότητα συγκροτούν, ανεξαρτήτως πληθυσμού, και πρώην κοινότητες ή τοπικά διαμερίσματα που εκτείνονται σε όλη την περιφέρεια του νησιού και δεν αποτελούν δήμο. Σε κάθε Δήμο που συνενώνεται στο πλαίσιο του Νησιωτικού Δήμου αντιστοιχεί ένας τοπικός Αντιδήμαρχος με αυξημένες αρμοδιότητες.

Τέλος, με σκοπό την ενίσχυση της τουριστικής ανάπτυξης και προβολής τους συγκροτείται σε κάθε νησιωτικό δήμο Επιτροπή Τουριστικής Προβολής.

Επιπρόσθετα, αναφορικά με τα θέματα προσωπικού των νησιωτικών δήμων, σας ενημερώνουμε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπαραγράφου ΣΤ1 περ. 3 του άρθρου πρώτου του Ν.4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Εκτείνοντα Μέτρα εφαρμογής του ν.4048/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/τ. ΑΥ/12-11-2012), «οι προσλήψεις και οι διορισμοί τακτικού προσωπικού σε νησιωτικούς δήμους δεν εμπίπτουν στον περιορισμό των προσλήψεων του άρθρου 11 του ν. 3833/2010».

Με την εξαίρεση αυτή δίνεται η δυνατότητα στους φορείς αυτούς να προσλάβουν τακτικό προσωπικό, καθώς με το υπηρετούν η άσκηση του συνόλου των αρμοδιοτήτων που τους έχουν κατανεμηθεί με το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» δεν είναι δυνατή, ενώ κάποιοι εξ αυτών στερούνται παντελώς τακτικού προσωπικού, γεγονός που καθιστά αδύνατη τη στοιχειώδη έστω λειτουργία τους.


Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, επισημαίνεται ότι το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» και η μεταγενέστερη αυτού νομοθεσία έχουν διαμορφώσει το οργανωτικό πλαίσιο το οποίο θα επιτρέψει στους νησιωτικούς Δήμους να διαμορφώσουν πολιτικές ανταποκρινόμενες στις ιδιαίτερες ανάγκες τους με εργαλεία υλοποίησής τους και τις συμβάσεις διαδημοτικής ή διαβαθμιδικής συνεργασίας με άλλους δήμους και περιφέρειες της χώρας.

Επισημαίνεται ότι, σε περίπτωση που μελλοντικά αυτό κριθεί αναγκαίο, οι αλλαγές στο χάρτη της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθώς και η οικονομική διοίκηση και διαχείρισή τους θα αποτελέσουν αντικείμενο διαβούλευσης με τους αρμόδιους φορείς (Κ.Ε.Δ.Ε.) και τις τοπικές κοινωνίες.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟΠΟΥΡΓΟΣ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

 ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ